



COMUNE DI MIRABELLA IMBACCARI

Città Metropolitana di Catania

Approvazione Piano Triennale del Fabbisogno del Personale 2024/2026.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Considerato che:

- l'art. 33 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito con modificazioni dalla Legge 58/2019, ha dettato nuove disposizioni in materia di assunzione di personale nelle regioni a statuto ordinario e nei Comuni in base alla sostenibilità finanziaria prevedendo il superamento della precedente disciplina relativa alle facoltà assunzionali ed al tur-over degli enti Locali e l'introduzione di un sistema maggiormente flessibile basato, nel rispetto delle previsioni sul contenimento della spesa del personale previsti ai commi 557, 557-bis, 557-quater e 562 dell'art. 1 della legge 296/2006 che fissano i principi ed i vincoli in materia di contenimento della spesa del personale da parte dei comuni, sulla sostenibilità finanziaria della spesa del personale in relazione al rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e sul calcolo del valore soglia definito in base alle medesime previsioni;
- in particolare il comma 2 del predetto art. 33 del D.L. 34/2019, come modificato dal comma 853, art. 1 della Legge 160/2019 stabilisce: *“A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia prossimo al valore medio, nonché un valore soglia superiore cui convergono i comuni con una spesa di personale eccedente la predetta soglia superiore. I comuni che registrano un rapporto compreso tra i due predetti valori soglia non possono incrementare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato... OMISSIONIS... I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia superiore adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal 2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia superiore applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. ...Omissionis...”*

- il decreto ministeriale del 17/3/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019, prevede pertanto che a decorrere dalla data del 20/4/2020, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza dei piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'Organo di Revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Ente, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione;

Ritenuto che, in base alle previsioni del predetto decreto ai fini della individuazione del parametro soglia occorre:

1. individuare la fascia demografica di appartenenza del Comune;
2. individuare la spesa del personale comprensiva degli oneri riflessi al netto dell'IRAP desunta dall'ultimo rendiconto di gestione approvato;
3. individuare la media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti di gestione approvati, considerate al netto del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) stanziato nel bilancio di previsione dell'ultima annualità considerata;
4. determinare il rapporto tra spesa del personale di cui al punto 2. ed entrate correnti di cui al punto 3., espresso in valore percentuale;

Richiamate:

- la delibera del Commissario Straordinario con i poteri del Consiglio Comunale n. 5 del 29/06/2015 con la quale è stato dichiarato il dissesto Finanziario;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 28 del 9 dicembre 2020 con la quale è stata approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per gli esercizi finanziari 2014-2015-2016-2017-2018, approvata con decreto del Ministero dell'Interno n. 92325 del 14/7/2021;
- la delibera di Giunta Municipale n. 83 del 14/10/2023 avente oggetto: Approvazione Piano Triennale Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023/2025”;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 19/02/2024 di approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 20 del 4/4/2024 di approvazione del Rendiconto di gestione anno 2022;

Dato atto che, alla luce dei calcoli effettuati dai competenti uffici, emerge che:

1. Il comune di Mirabella Imbaccari rientra nella fascia demografica d) comuni da 3.000 a 4.999 abitanti, e con un valore soglia da rispettare ai sensi dell'art. 4 del D.M. del 17/3/2020 del **27,20%**;
2. La spesa del personale, comprensiva degli oneri riflessi al netto dell'IRAP, desunta dall'ultimo rendiconto di Gestione approvato anno 2022 è pari ad **€ 1.805.686,06**;
3. La media degli accertamenti di competenza riferiti alle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti di gestione approvati (2019-2020-2021), considerate al netto del FCDE è pari ad **€ 6.027.057,86**;
4. In base al prospetto contabile si rileva che rapporto tra spesa del personale di cui al punto 2. ed entrate correnti di cui al punto 3., espresso in valore percentuale è pari a 29,96% e tale percentuale risulta superiore al valore soglia di bassa incidenza della spesa di personale individuate ai sensi dell' art. 4 del D.M. 17/3/2020 (quantificato per i comuni di fascia di popolazione in cui è collocato il comune di Mirabella Imbaccari al 27,20%) ma non al valore soglia di elevata incidenza della spesa di personale rispetto alle entrate correnti individuate ai sensi dell'art. 6 (31,20% tabella 3 del citato decreto);

Ritenuto, pertanto che, emergendo un rapporto fra spesa del personale ed entrate correnti (pari al 29,96%) al di sopra del valore soglia previsto per la fascia demografica di riferimento di cui alla tabella 1, del D.M. 17/3/2020 (27,20%), l'Ente è tenuto in base alle previsioni di cui all'art. 6 del medesimo decreto ad adottare un percorso di graduale riduzione della soglia percentuale per rientrare in un valore inferiore di rientro della maggiore spesa (31,20%), incrementando le entrate correnti e/o riducendo le spese di personale fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100%;

Dato atto che:

- con delibera di GM n. 68 del 21/10/2016, veniva approvata la rideterminazione della dotazione organica prevedendo in n. 35 unità il numero dei dipendenti nella nuova dotazione organica e la previsione di 37 unità di personale in soprannumero e precisamente:

- n. 2 unità categoria D1;
- n. 11 unità categoria C1;
- n. 2 unità categoria B3;
- n. 14 unità categoria B1;
- n. 8 unità categoria A;

- con nota del Sindaco pro-tempore, Prot. n. 8617 del 24/10/2016, siccome integrata con successiva nota 9958 del 07/12/2016, veniva fatta istanza all'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica - dipartimento autonomie locali-, per accedere alla ripartizione dei benefici destinati ai comuni in dissesto finanziario per il personale in sovrannumero, ai sensi dell'art. 6, comma 8 bis, della legge regionale n. 3/2016;

- con D. D.G. n. 319/S. 2 del 14/12/2016 dell'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali e della Funzione Pubblica veniva assegnata a questo Comune la somma di € 980.183,25 a titolo di contributo al bilancio di previsione 2016, determinato sulla base del costo dei dipendenti dichiarati soprannumerari con delibera di GM n. 68/2016;

- con delibera di GM n. 28 del 27/04/2017, dichiarata immediatamente esecutiva, si disponeva di integrare la dotazione organica con i profili soprannumerari individuati con delibera di GM n. 68/2016, il cui finanziamento veniva previsto dall'art. 1, comma 9, della legge 37/2016, a carico della Regione, nonché la reintegrazione dell'Area di Vigilanza e del suo responsabile, già soprannumerario;

Rilevato che:

- questo Ente ha usufruito del contributo per il personale in sovrannumero, ai sensi dell'art. 6, comma 8 bis della Legge regionale n. 9/2015 e ss.mm.ii., anche per gli anni 2017-2018-2019-2020-2021-2022-2023;

- nel corso degli anni 2022- 2023 – 2024 – 2025 - 2026 sono cessati o comunque cesseranno dal servizio le seguenti unità di personale:

TAB. 1

Unità	Categoria	Data di cessazione
2	“Area Operatori esperti” ex B1	2022
1	“Area Operatori esperti” ex B3	2022
1	“Area operatori” ex A1	2022
1	“Area EQ” ex D	2023
1	“Area Istruttori” ex C	2023
1	“Area Operatori esperti” ex B1	2023
1	“Area Operatori” ex A	2023
2	“Area operatori” A1	2024
2	“Area Istruttori” ex C1	2024
1	“Area Operatori esperti” ex B1	2024
1	“Area Operatori esperti” ex B3	2024

2	“Area Istruttori” ex C1	2025
1	“Area Operatori esperti” ex B3	2025
1	“Area Operatori esperti” ex B1	2025
4	“Area Istruttori” ex C	2026
3	“Area Operatori Esperti” ex B3	2026

- il personale in servizio al 31/12/2023 risulta essere di n. 47 unità + 1 unità con contratto a tempo determinato e pieno (36 ore);

Ritenuta la necessità di procedere, in base ai bisogni funzionali dell’Ente all’approvazione del piano triennale di fabbisogno del personale in coerenza con gli strumenti di programmazione dell’Ente che rispetti la progressiva riduzione annuale del rapporto percentuale (vedi allegato 1);

Valutato, altresì, che il presente piano del fabbisogno è coerente con l’attività di programmazione generale dell’Ente e si sviluppa, nel rispetto dei vincoli finanziari come sotto dimostrato, in armonia con gli obiettivi che l’Ente intende raggiungere nel periodo di riferimento;

Vista la delibera di Giunta Municipale n. 40 del 19/4/2024, esecutiva, con la quale è stata effettuata la ricognizione delle eccedenze di personale per l’anno 2024, dando atto della situazione di esubero di n. 20 unità ed al contempo di non dover attuare le procedure per la dichiarazione di esubero per il personale in sovrannumero, individuati ai sensi dell’art. 33 del D.lgs. n. 165/2001, stante che l’Ente usufruisce del contributo regionale per gli enti che hanno dichiarato il dissesto, (art. 6, comma 8 bis, L.R. 9/2015 e ss.mm.ii) tra il 2014 e il 2021 così come indicato dall’art. 17 della Legge Regionale 25 del 21/11/2023;

Considerato che si delinea il sottostante quadro riassuntivo del fabbisogno effettivo delle unità presenti nel corso dell’anno 2024 ed occorrenti per il funzionamento delle funzioni fondamentali come di seguito:

AREA AMMINISTRATIVA

n. 1 Area elevata qualificazione	Con funzioni apicali	Posto coperto
n. 6 Area Istruttori	Istruttori	Posti coperti
n. 1 (cat. ex B3 part-time)		Posti coperti
n. 12 (CATEGORIE ex B) (di cui 8 part-time)	Area Operatori Esperti	Posti coperti
n. 2 CATEGORIE A part- time	Area Operatori	Posti coperti

AREA ECONOMICO-FINANZIARIA

n. 1 Area elevata qualificazione	Con funzioni apicali	Contratto tempo determinato full-time
n. 2 Area istruttori	Istruttori	Posti coperti
n. 2 CATEGORIE B3		Posti coperti
n.3 CATEGORIE B part-time	Area operatori esperti	Posti coperti

AREA TECNICA

n. 1 Area elevata qualificazione	Con funzioni apicali	Posto vacante e non coperto
n. 3 Area Istruttori	Istruttori	Posti coperti
n. 2 CATEGORIE B3		Posti coperti
n. 5 CATEGORIE B (di cui 1 part-time)	Area operatori esperti	Posti coperti
n. 2 CATEGORIE A (part-time)	Area operatori	Posti coperti

POLIZIA MUNICIPALE

n. 1 Area elevata qualificazione	Con funzioni apicali	Posto vacante e non coperto
n. 3 Area Istruttori (di cui 1 part-time)	Istruttori	Posti coperti

Considerato che il piano triennale dei fabbisogni di personale deve essere definito in coerenza con l'attività di programmazione complessiva dell'ente, la quale, oltre a essere necessaria in ragione delle prescrizioni di legge, è:

- alla base delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;

- strumento imprescindibile di un'organizzazione chiamata a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguitamento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese;

Preso atto che, secondo l'impostazione definita dal D.Lgs. n. 75/2017, il concetto di *“dotazione organica”* si deve tradurre, d'ora in avanti, non come un elenco di posti di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, tenendo sempre presente nel caso degli enti locali che restano

efficaci a tale scopo tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei *budget* assunzionali.

Accertato che è stato garantito il rispetto delle previsioni sul contenimento della spesa del personale previste ai sensi dei 1 commi 557, 557 bis, 557quater e 562 dell'art. 1 della Legge 296/2006 e che la spesa prevista risulta inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013:

Richiamata la propria precedente delibera di Giunta Municipale n. 34 del 25/5/2021 “Approvazione Piano del Fabbisogno del Personale. Triennio 2021/2022/2023 - art. 4 comma 3 D. Lg 25 maggio 2017 n. 75”, ove per le motivazioni ivi riportate, è stato previsto per l’anno 2021 l’assunzione con contratto a tempo determinato di una unità ricoprente il posto vacante di Responsabile dell’Area Finanziaria Cat. D;

Ritenuto, pertanto, di approvare il piano del fabbisogno del personale per il triennio 2024/2026, come di seguito:

- **Fabbisogno anno 2024;**
 - proroga del contratto a tempo determinato full-time di una unità di personale ricoprente il posto vacante di Responsabile dell’Area Finanziaria Cat. D sino alla scadenza del contratto;
 - non si prevedono altri reclutamenti;
- **Fabbisogno anno 2025;**
 - non si prevedono altri reclutamenti
- **Fabbisogno anno 2026**
 - non si prevedono altri reclutamenti

